

VLADA REPUBLIKE HRVATSKE

**KONAČNI PRIJEDLOG ZAKONA O PROVEDBI UREDBI EUROPSKE UNIJE
O PROMETU DRVA I PROIZVODA OD DRVA**

Zagreb, siječanj 2018.

KONAČNI PRIJEDLOG ZAKONA O PROVEDBI UREDBI EUROPSKE UNIJE O PROMETU DRVA I PROIZVODA OD DRVA

I. OPĆE ODREDBE

Članak 1.

Ovim se Zakonom utvrđuju nadležna tijela, postupanje nadležnih tijela, stručni i inspekcijski nadzor te prekršajne odredbe za provedbu uredbi Europske unije iz članka 2. ovoga Zakona.

Članak 2.

Ovim se Zakonom osigurava provedba sljedećih uredbi Europske unije:

- Uredbe Vijeća (EZ) br. 2173/2005 od 20. prosinca 2005. o uspostavljanju FLEGT sustava za izdavanje dozvola za uvoz drva u Europsku zajednicu (SL L 347, 30.12.2005.), (u daljnjem tekstu: Uredba Vijeća (EZ) br. 2173/2005)
- Uredbe Komisije (EZ) br. 1024/2008 od 17. listopada 2008. o utvrđivanju detaljnih mjera za provedbu Uredbe Vijeća (EZ) br. 2173/2005 o uspostavi sustava FLEGT za izdavanje dozvole za uvoz drvene sirovine u Europsku zajednicu (SL L 277, 18.10.2008.), (u daljnjem tekstu: Uredba Komisije (EZ) br. 1024/2008)
- Uredbe (EU) br. 995/2010 Europskog parlamenta i Vijeća od 20. listopada 2010. o utvrđivanju obveza gospodarskih subjekata koji stavljaju u promet drvo i proizvode od drva (SL L 295, 12.11.2010.), (u daljnjem tekstu: Uredba (EU) br. 995/2010)
- Provedbene uredbe Komisije (EU) br. 607/2012 od 6. srpnja 2012. o detaljnim pravilima za sustav dužne pažnje i učestalost i vrste provjera nadzornih organizacija, kako je predviđeno u Uredbi (EU) br. 995/2010 Europskog parlamenta i Vijeća o utvrđivanju obveza gospodarskih subjekata koji stavljaju u promet drvo i proizvode od drva (SL L 177, 7.7.2012.), (u daljnjem tekstu: Provedbena uredba Komisije (EU) br. 607/2012).

Članak 3.

Cilj ovoga Zakona je:

1. osigurati da gospodarski subjekti primjenjuju sustav dužne pažnje kako bi se na najmanju moguću mjeru svelo stavljanje u promet nezakonito posječenog drva ili proizvoda koji potječu od nezakonito posječenog drva

2. osigurati uvoz drva i proizvoda proizvedenih iz drvene sirovine koja je zakonito posječena ili drvene sirovine koja je uvezena u partnersku zemlju u skladu s nacionalnim zakonodavstvom zemlje u kojoj je drvo posječeno

3. osigurati da trgovci u cjelokupnom lancu opskrbe primjenjuju sustav sljedivosti drva i proizvoda od drva.

Članak 4.

(1) Pojedini pojmovi u smislu ovoga Zakona imaju sljedeće značenje:

1. *sustav dužne pažnje* - dokumentirana metoda koja ima za svrhu potpunu procjenu rizika u lancu opskrbe na temelju prikupljenih informacija o drvu i proizvodima od drva i njihovim dobavljačima kojima mora raspolagati gospodarski subjekt
2. *lanac opskrbe* - protok drva i proizvoda od drva, usluga i informacija, od dobavljača, preko transporta, prerade, distributera, maloprodaje do krajnjeg kupca
3. *sustav sljedivosti* - upravljanje vezama između fizičkog protoka drva i proizvoda od drva i protoka informacija u vezi s njima u cijelom lancu opskrbe
4. *korektivna mjera* - aktivnost koja se mora poduzeti sa svrhom uklanjanja utvrđenih nepravilnosti u provođenju sustava dužne pažnje, i sprječavanja njihovog ponovnog pojavljivanja.

(2) Ostali pojmovi u smislu ovoga Zakona imaju jednako značenje kao pojmovi definirani u članku 2. Uredbe Vijeća (EZ) br. 2173/2005, članku 2. Uredbe Komisije (EZ) br. 1024/2008 i članku 2. Uredbe (EU) br. 995/2010, ovisno o tome na koju se od tih uredbi ovaj Zakon primjenjuje u konkretnom slučaju.

Članak 5.

Izrazi koji se koriste u ovom Zakonu, a imaju rodno značenje odnose se jednako na muški i ženski rod.

II. NADLEŽNA TIJELA I NJIHOVE ZADACÉ

Članak 6.

(1) Nadležna tijela za provedbu uredbi iz članka 2. ovoga Zakona su:

1. središnje tijelo državne uprave nadležno za poslove drvne industrije (u daljnjem tekstu: Ministarstvo) i
2. središnje tijelo državne uprave nadležno za poslove financija, područje poslova carinske službe (u daljnjem tekstu: Carinska uprava).

(2) Ministarstvo obavlja sljedeće poslove:

- provjerava i prihvaća FLEGT dozvolu sukladno člancima 6. do 9. Uredbe Komisije (EZ) br. 1024/2008
- izrađuje plan stručnih nadzora sukladno članku 10. stavku 2. Uredbe (EU) br. 995/2010 i vodi njihovu evidenciju sukladno članku 11. stavku 1. Uredbe (EU) br. 995/2010

- provjerava provedbu sustava dužne pažnje sukladno članku 10. stavcima 1. i 3. Uredbe (EU) br. 995/2010
- provjerava ispunjavanje obveze sljedivosti trgovaca u lancu opskrbe sukladno članku 5. stavku 1. Uredbe (EU) br. 995/2010
- izrađuje godišnje izvješće sukladno članku 8. stavku 1. Uredbe Vijeća (EZ) br. 2173/2005
- provjerava nadzorne organizacije te izrađuje izvješća sukladno članku 8. stavku 4. Uredbe (EU) br. 995/2010 i člancima 6. i 7. Provedbene uredbe Komisije (EU) br. 607/2012
- obavješćuje Europsku komisiju sukladno članku 8. stavku 5. Uredbe (EU) br. 995/2010
- izrađuje dvogodišnje izvješće sukladno članku 20. stavku 1. Uredbe (EU) br. 995/2010
- određuje korektivne mjere sukladno članku 10. stavku 5. Uredbe (EU) br. 995/2010.

(3) Carinska uprava obavlja sljedeće poslove:

- zaprima FLEGT dozvolu i vodi evidenciju o FLEGT dozvolama sukladno članku 5. stavku 1. Uredbe Vijeća (EZ) br. 2173/2005
- dodatno provjerava pošiljku koju pokriva FLEGT dozvola sukladno članku 10. stavku 1. Uredbe Komisije (EZ) br. 1024/2008
- poduzima privremene mjere sukladno članku 5. stavku 7. Uredbe Vijeća (EZ) br. 2173/2005 i članku 10. stavku 5. Uredbe (EU) br. 995/2010 te propisima kojima se uređuju poslovi Carinske uprave.

III. NADZOR

Članak 7.

(1) Stručni nadzor obveza iz članaka 4. i 5. Uredbe (EU) br. 995/2010 te članka 5. Provedbene uredbe Komisije (EU) br. 607/2012 obavlja Ministarstvo.

(2) O provedenom stručnom nadzoru službenik Ministarstva sastavlja zapisnik o utvrđenim činjenicama.

(3) Ako se u provedbi stručnog nadzora utvrde nedostaci, zapisnikom se nalaže gospodarskom subjektu provođenje korektivnih mjera te rok za njihovo provođenje i izvještavanje o provedbi.

(4) Gospodarski subjekt može izjaviti primjedbe na zapisnik u pisanom obliku u roku od osam dana od dana dostave zapisnika.

(5) Ako službenik Ministarstva utvrdi da su primjedbe na zapisnik u cijelosti ili djelomično osnovane sastavit će dopunski zapisnik kojim će odlučiti o primjedbama.

(6) Ako službenik Ministarstva utvrdi da su primjedbe na zapisnik u cijelosti neosnovane obavezan je o tome dostaviti pisanu obavijest gospodarskom subjektu.

(7) Dopunski zapisnik iz stavka 5. ovoga članka, odnosno obavijest iz stavka 6. ovoga članka dostavlja se gospodarskom subjektu u roku od 15 dana od dana primitka primjedbi.

(8) Protiv dopuskog zapisnika iz stavka 5. ovoga članka i obavijesti iz stavka 6. ovoga članka primjedbe nisu dopuštene.

(9) Stručni nadzor provodi se sukladno članku 10. stavcima 1. i 3. Uredbe (EU) br. 995/2010, i dodatno obuhvaća fizički pregled drva i proizvoda od drva.

(10) Planovi stručnih nadzora iz članka 6. stavka 2. podstavka 2. ovoga Zakona temelje se na procjeni rizika koja se može utvrditi prema sljedećim kriterijima:

- veličini gospodarskog subjekta
- specifičnim informacijama koje se odnose na drvo ili proizvod od drva: opis, zemlja sječe, (i, prema potrebi, regija unutar zemlje gdje je drvo posječeno i koncesija za sječu), dobavljač i trgovac te dokumentacija kojom se dokazuje usklađenost s primjenjivim zakonodavstvom
- općim informacijama kojima se daje kontekst za procjenu informacija specifičnih za proizvod: rasprostranjenost nezakonite sječe određenih vrsta stabala, rasprostranjenost praksi nezakonite sječe u mjestu sječe i složenost lanca opskrbe
- složenosti lanca opskrbe
- razini korupcije u zemlji ili regiji unutar zemlje
- korištenju usluga nadzorne organizacije u provedbi sustava dužne pažnje.

(11) Ako gospodarski subjekt u roku iz stavka 3. ovoga članka ne otkloni nedostatke i ne provede propisane korektivne mjere, Ministarstvo će obavijestiti Carinsku upravu o utvrđenim nepravilnostima i zahtijevati njezino postupanje.

Članak 8.

(1) Inspekcijski nadzor nad provedbom odredbi iz članka 4. stavka 1. i članka 5. Uredbe (EU) br. 995/2010 te članka 5. Provedbene uredbe Komisije (EU) br. 607/2012 provode ovlašteni carinski službenici, sukladno propisima kojima se uređuje postupanje Carinske uprave.

(2) Ako se prilikom inspekcijskog nadzora utvrdi povreda odredbi članka 4. stavka 1. i članka 5. Uredbe (EU) br. 995/2010 te članka 5. Provedbene uredbe Komisije (EU) br. 607/2012, Carinska uprava, pod uvjetima propisanim zakonom kojim se uređuje prekršajni postupak, kao ovlašteni tužitelj izdaje prekršajni nalog ili podnosi optužni prijedlog.

(3) O provedenim inspekcijskim nadzorima i poduzetim mjerama iz stavka 2. ovoga članka i članka 7. stavka 11. ovoga Zakona Carinska uprava izvještava Ministarstvo najkasnije do 1. ožujka tekuće godine za prethodnu godinu.

V. PREKRŠAJNE ODREDBE

Članak 9.

(1) Novčanom kaznom u iznosu od 100.000,00 do 500.000,00 kuna kaznit će se za prekršaj pravna osoba koja:

1. uvozi u Europsku uniju pošiljku koja nije pokrivena FLEGT dozvolom (članak 4. stavak 1. Uredbe Vijeća (EZ) br. 2173/2005)
2. kao uvoznik preda nadležnom tijelu papirnati oblik FLEGT dozvole koji ne odgovara oglednom primjerku dozvole (članak 7. stavak 1. Uredbe Komisije (EZ) br. 1024/2008)
3. kao uvoznik preda nadležnom tijelu FLEGT dozvolu čiji je rok važenja produžen, a da to nije ovjerilo tijelo koje je dozvolu izdalo (članak 8. stavak 2. Uredbe Komisije (EZ) br. 1024/2008)
4. kao uvoznik preda nadležnom tijelu duplikat FLEGT dozvole ili zamjensku FLEGT dozvolu, a koju nije izdalo i ovjerilo tijelo koje je dozvolu izdalo (članak 8. stavak 3. Uredbe Komisije (EZ) br. 1024/2008)
5. stavlja u promet nezakonito posječeno drvo i proizvode od drva dobivenih iz takvog drva (članak 4. stavak 1. Uredbe (EU) br. 995/2010)
6. u svim dijelovima lanca opskrbe ne može navesti gospodarske subjekte, odnosno trgovce koji su joj isporučili drvo i proizvode od drva i trgovce kojima je isporučila drvo i proizvode od drva (članak 5. stavak 1. Uredbe (EU) br. 995/2010)
7. ne dozvoli nadležnom tijelu provođenje provjere uspostave i provođenja sustava dužne pažnje (članak 10. stavak 1. Uredbe (EU) br. 995/2010).

(2) Novčanom kaznom u iznosu od 10.000,00 do 50.000,00 kuna kaznit će se i odgovorna osoba u pravnoj osobi za prekršaj iz stavka 1. ovoga članka.

(3) Novčanom kaznom u iznosu od 10.000,00 do 50.000,00 kuna kaznit će se fizička osoba za prekršaj iz stavka 1. podstavaka 5. ovoga članka.

(4) Novčanom kaznom u iznosu od 50.000,00 do 200.000,00 kuna kaznit će se fizička osoba obrtnik i osoba koja obavlja samostalnu djelatnosti koja je prekršaj iz stavka 1. ovoga članka počinila u vezi s obavljanjem obrta ili druge samostalne djelatnosti.

Članak 10.

(1) Novčanom kaznom u iznosu od 50.000,00 do 200.000,00 kuna kaznit će se za prekršaj pravna osoba koja:

1. kao uvoznik uz FLEGT dozvolu za svaku pošiljku ne predoči carinsku deklaraciju za tu pošiljku radi stavljanja u slobodan promet (članak 5. stavak 1. Uredbe Vijeća (EZ) br. 2173/2005)
2. kao uvoznik na zahtjev nadležnog tijela ne prevede dozvolu na hrvatski jezik (članak 5. Uredbe Komisije (EZ) br. 1024/2008)
3. ne pruža svu potrebnu pomoć nadležnom tijelu kako bi se olakšalo provođenje provjere uspostave i provođenja sustava dužne pažnje (članak 10. stavak 4. Uredbe (EU) br. 995/2010)
4. nije uspostavila i ne čuva evidenciju o isporukama i primjeni postupaka za smanjenje rizika (članak 5. stavak 1. Provedbene uredbe Komisije (EU) br. 607/2012)
5. nije donijela odluku o poduzimanju mjera za smanjenje rizika (članak 5. stavak 2. Provedbene uredbe Komisije (EU) br. 607/2012)
6. ne čuva i ne dostavlja nadležnom tijelu informacije o sljedivosti u lancu opskrbe (članak 5. stavak 2. Uredbe (EU) br. 995/2010).

(2) Novčanom kaznom u iznosu od 5.000,00 do 30.000,00 kuna kaznit će se i odgovorna osoba u pravnoj osobi za prekršaj iz stavka 1. ovoga članka.

(3) Novčanom kaznom u iznosu od 10.000,00 do 70.000,00 kuna kaznit će se fizička osoba obrtnik i osoba koja obavlja samostalnu djelatnosti koja je prekršaj iz stavka 1. ovoga članka počinila u vezi s obavljanjem obrta ili druge samostalne djelatnosti.

VI. PRIJELAZNE I ZAVRŠNE ODREDBE

Članak 11.

Postupci započeti prema odredbama Zakona o provedbi uredbi Europske unije u vezi s trgovinom ilegalno posjećenim drvom i proizvodima od takvog drva (Narodne novine, broj 54/13) dovršit će se prema odredbama toga Zakona.

Članak 12.

Danom stupanja na snagu ovoga Zakona prestaje važiti Zakon o provedbi uredbi Europske unije u vezi s trgovinom ilegalno posjećenim drvom i proizvodima od takvog drva (Narodne novine, broj 54/13).

Članak 13.

Ovaj Zakon stupa na snagu osmoga dana od dana objave u Narodnim novinama.

O B R A Z L O Ž E N J E

I. RAZLOZI ZBOG KOJIH SE ZAKON DONOSI

Na razini Europske unije sprječavanje stavljanja u promet nezakonito posječenog drva ili proizvoda koji potječu od nezakonito posječenog drva uređeno je Uredbom Vijeća (EZ) br. 2173/2005 od 20. prosinca 2005. o uspostavljanju FLEGT sustava za izdavanje dozvola za uvoz drva u Europsku zajednicu (SL L 347, 30.12.2005.), (u daljnjem tekstu: Uredba Vijeća (EZ) br. 2173/2005), Uredbom Komisije (EZ) br. 1024/2008 od 17. listopada 2008. o utvrđivanju detaljnih mjera za provedbu Uredbe Vijeća (EZ) br. 2173/2005 o uspostavi sustava FLEGT za izdavanje dozvole za uvoz drvne sirovine u Europsku zajednicu (SL L 277, 18.10.2008.), (u daljnjem tekstu: Uredba Komisije (EZ) br. 1024/2008), Uredbom (EU) br. 995/2010 Europskog parlamenta i Vijeća od 20. listopada 2010. o utvrđivanju obveza gospodarskih subjekata koji stavljaju u promet drvo i proizvode od drva (SL L 295, 12.11.2010.), (u daljnjem tekstu: Uredba (EU) br. 995/2010), Delegiranom uredbom Komisije (EU) br. 363/2012 od 23. veljače 2012. o pravilima postupanja za priznanje i oduzimanje priznanja nadzornih organizacija, kako je predviđeno u Uredbi (EU) br. 995/2010 Europskog parlamenta i Vijeća o utvrđivanju obveza gospodarskih subjekata koji stavljaju u promet drvo i proizvode od drva (SL L 115, 27.4.2012.), (u daljnjem tekstu: Delegirana uredba Komisije (EU) br. 363/2012) i Provedbenom uredbom Komisije (EU) br. 607/2012 od 6. srpnja 2012. o detaljnim pravilima za sustav dužne pažnje i učestalost i vrste provjera nadzornih organizacija, kako je predviđeno u Uredbi (EU) br. 995/2010 Europskog parlamenta i Vijeća o utvrđivanju obveza gospodarskih subjekata koji stavljaju u promet drvo i proizvode od drva (SL L 177, 7.7.2012.), (u daljnjem tekstu: Provedbena uredba Komisije (EU) br. 607/2012).

Provedba navedenih uredbi u pravnom poretku Republike Hrvatske osigurana je Zakonom o provedbi uredbi Europske unije u vezi s trgovinom ilegalno posječenim drvom i proizvodima od takvog drva, kojega je Hrvatski sabor donio 19. travnja 2013. godine, a objavljen u Narodnim novinama, broj 54/13.

Ovim zakonskim prijedlogom utvrđuju se nadležna tijela, postupanje nadležnih tijela, stručni i inspekcijski nadzor te prekršajne odredbe za provedbu navedenih uredbi Europske unije, što nije u cijelosti uređeno važećim Zakonom o provedbi uredbi Europske unije u vezi s trgovinom ilegalno posječenim drvom i proizvodima od takvog drva (Narodne novine, broj 54/13). U odnosu na važeći Zakon o provedbi uredbi Europske unije u vezi s trgovinom ilegalno posječenim drvom i proizvodima od takvog drva (Narodne novine, broj 54/13) na odgovarajući se način propisuju zadaće nadležnih tijela, način provođenja stručnog i inspekcijskog nadzora te se u potpunosti propisuju prekršajne odredbe za postupanja protivna navedenim uredbama Europske unije.

Ovim zakonskim prijedlogom ne osigurava se provedba Delegirane uredbe Komisije (EU) br. 363/2012, već je dovoljna njezina direktna primjena, a po njoj postupa Europska komisija.

Uredbom Vijeća (EZ) br. 2173/2005 uspostavlja se sustav provjera i kontrola uvoza na unutarnje tržište drva i proizvoda od drva iz partnerskih zemalja - država ili regionalnih organizacija s kojima se sklapa dobrovoljni sporazum o partnerstvu, a kroz FLEGT sustav za

izdavanje dozvola, kojima se potvrđuje da su drvo i proizvodi od drva proizvedeni u skladu s nacionalnim zakonodavstvom partnerske zemlje ili zemlje uvoznice u partnersku zemlju.

Uredbom Komisije (EZ) br. 1024/2008 utvrđuju se detaljne odredbe koje se odnose na uvjete za prihvaćanje FLEGT dozvole, za uvoz drva i proizvoda od drva, način njene provjere i prihvaćanja, te mehanizam za razmjenu i pohranu podataka sadržanih u dozvolama.

Uredbom (EU) br. 995/2010 se utvrđuju obveze i odgovornosti gospodarskog subjekta koji stavlja u promet drvo i proizvode od drva, primjenjujući sustav dužne pažnje, odnosno dokumentirane metode koje imaju za svrhu potpunu procjenu rizika u lancu opskrbe na temelju prikupljenih informacija o drvu i proizvodima od drva i njihovim dobavljačima, kojima moraju raspolagati gospodarski subjekti u cilju sprječavanja stavljanja u promet nezakonito posjećenog drva ili proizvoda koji potječu od njega. Također se utvrđuju obveze i odgovornosti trgovca koji u okviru svoje poslovne djelatnosti prodaje ili kupuje drvo i proizvode od drva, koji su već stavljeni u promet na unutarnje tržište, te obveze i odgovornosti nadzorne organizacije, kao tijela koje može pružati uslugu provođenja sustava dužne pažnje za potrebe gospodarskog subjekta.

Provedbena uredba Komisije (EU) br. 607/2012 kojom se utvrđuje obveza gospodarskim subjektima da posjeduju i pružaju potrebne podatke o isporukama drva i proizvoda od drva i smjernice za procjenu i smanjenje rizika od stavljanja u promet nezakonito posjećenog drva ili proizvoda koji potječu od njega u cjelokupnom lancu opskrbe, te postupak provjera nadležnog tijela nad nadzornim organizacijama.

Cilj izrade ovoga Zakona je osigurati da gospodarski subjekti primjenjuju sustav dužne pažnje kako bi se na najmanju moguću mjeru svelo stavljanje u promet nezakonito posjećenog drva ili proizvoda koji potječu od nezakonito posjećenog drva, uvoz drva i proizvoda proizvedenih iz drvne sirovine koja je zakonito posjećena ili drvne sirovine koja je uvezena u partnersku zemlju u skladu s nacionalnim zakonodavstvom zemlje u kojoj je drvo posjećeno te osigurati da trgovci u cjelokupnom lancu opskrbe primjenjuju sustav sljedivosti drva i proizvoda od drva.

Donošenjem ovoga Zakona ispunit će se obveze propisane Uredbom Vijeća (EZ) br. 2173/2005, Uredbom Komisije (EZ) br. 1024/2008, Uredbom (EU) br. 995/2010 i Provedbenom uredbom Komisije (EU) br. 607/2012, te uskladiti nacionalno zakonodavstvo s pravnom stečevinom Europske unije.

II. PITANJA KOJA SE ZAKONOM RJEŠAVAJU

Ovim zakonskim prijedlogom utvrđuju se Ministarstvo poljoprivrede i Ministarstvo financija, Carinska uprava kao nadležna tijela za provedbu Uredbe Vijeća (EZ) br. 2173/2005, Uredbe Komisije (EZ) br. 1024/2008, Uredbe (EU) br. 995/2010 i Provedbene uredbe Komisije (EU) br. 607/2012 te njihove zadaće u vezi s navedenim uredbama i zakonskim prijedlogom.

Ministarstvo poljoprivrede obavlja sljedeće poslove:

- provjerava i prihvaća FLEGT dozvolu sukladno člancima 6. do 9. Uredbe Komisije (EZ) br. 1024/2008
- izrađuje plan stručnih nadzora sukladno članku 10. stavku 2. Uredbe (EU) br. 995/2010 i vodi njihovu evidenciju sukladno članku 11. stavku 1. Uredbe (EU) br. 995/2010

- provjerava provedbu sustava dužne pažnje sukladno članku 10. stavcima 1. i 3. Uredbe (EU) br. 995/2010
- provjerava ispunjavanje obveze sljedivosti trgovaca u lancu opskrbe sukladno članku 5. stavku 1. podstavku 2. Uredbe (EU) br. 995/2010
- izrađuje godišnje izvješće sukladno članku 8. stavku 1. Uredbe Vijeća (EZ) br. 2173/2005
- provjerava nadzorne organizacije te izrađuje izvješća sukladno članku 8. stavku 4. Uredbe (EU) br. 995/2010 i člancima 6. i 7. Provedbene uredbe Komisije (EU) br. 607/2012
- obavješćuje Europsku komisiju sukladno članku 8. stavku 5. Uredbe (EU) br. 995/2010
- izrađuje dvogodišnje izvješće sukladno članku 20. stavku 1. Uredbe (EU) br. 995/2010
- određuje korektivne mjere sukladno članku 10. stavku 5. Uredbe (EU) br. 995/2010.

Ministarstvo financija, Carinska uprava obavlja sljedeće poslove:

- zaprima FLEGT dozvolu i vodi evidenciju o FLEGT dozvolama sukladno članku 5. stavku 1. Uredbe Vijeća (EZ) br. 2173/2005
- dodatno provjerava pošiljku koju pokriva FLEGT dozvola sukladno članku 10. stavku 1. Uredbe Komisije (EZ) br. 1024/2008
- poduzima privremene mjere sukladno članku 5. stavku 7. Uredbe Vijeća (EZ) br. 2173/2005 i članku 10. stavku 5. Uredbe (EU) br. 995/2010 te propisima kojima se uređuju poslovi Carinske uprave.

Zakonskim prijedlogom nadalje, propisuju se stručni nadzor nad provedbom Uredbe (EU) br. 995/2010 i Provedbene uredbe Komisije (EU) br. 607/2012. kojega provodi Ministarstvo poljoprivrede te način provedbe stručnog nadzora, kao i obavljanje inspekcijskog nadzora nad provedbom Uredbe (EU) br. 995/2010 i Provedbene uredbe Komisije (EU) br. 607/2012. kojega provode ovlašteni carinski službenici, te se propisuje obavljanje inspekcijskog nadzora sukladno propisima kojima se uređuje postupanje Carinske uprave. Zakonskim prijedlogom propisuju se i prekršaji i visina novčane kazne za pojedine prekršaje, odnosno za postupanje protivno uredbama koje su predmet ovoga zakonskog prijedloga.

III. OBRAZLOŽENJE ODREDBI PREDLOŽENOG ZAKONA

Uz članak 1.

Ovim se člankom propisuje svrha Zakona utvrđivanjem nadležnih tijela, postupanje nadležnih tijela, stručni i inspekcijski nadzor te prekršajne odredbe za provedbu uredbi Europske unije iz članka 2. ovoga Zakona.

Uz članak 2.

Ovim se člankom upućuje na Uredbu Vijeća (EZ) br. 2173/2005 od 20. prosinca 2005. o uspostavljanju FLEGT sustava za izdavanje dozvola za uvoz drva u Europsku zajednicu (SL L 347, 30.12.2005.), Uredbu Komisije (EZ) br. 1024/2008 od 17. listopada 2008. o utvrđivanju detaljnih mjera za provedbu Uredbe Vijeća (EZ) br. 2173/2005 o uspostavi sustava FLEGT za izdavanje dozvole za uvoz drvne sirovine u Europsku zajednicu (SL L 277, 18.10.2008.), Uredbu (EU) br. 995/2010 Europskog parlamenta i Vijeća od 20. listopada 2010. o utvrđivanju obveza gospodarskih subjekata koji stavljaju u promet drvo i proizvode od drva (SL L 295, 12.11.2010.), (u daljnjem tekstu: Uredba (EU) br. 995/2010) i Provedbenu uredbu Komisije (EU) br. 607/2012 od 6. srpnja 2012. o detaljnim pravilima za sustav dužne pažnje i učestalost i vrste provjera nadzornih organizacija, kako je predviđeno u Uredbi (EU) br. 995/2010 Europskog parlamenta i Vijeća o utvrđivanju obveza gospodarskih subjekata koji stavljaju u

promet drvo i proizvode od drva (SL L 177, 7.7.2012.), (u daljnjem tekstu: Provedbena uredba Komisije (EU) br. 607/2012), čija se provedba osigurava ovim Zakonom.

Uz članak 3.

Ovim se člankom utvrđuje cilj ovoga Zakona.

Uz članak 4.

Ovim se člankom određuje značenje pojmova koji se koriste u ovome Zakonu, na način da se u stavku 1. navode značenja pojedinih izdvojenih pojmova, dok se u stavku 2. navodi da ostali pojmovi imaju jednako značenje kao pojmovi definirani u uredbama Europske unije čija se provedba osigurava ovim Zakonom.

Uz članak 5.

Ovim se člankom propisuje rodno značenje izraza.

Uz članak 6.

Ovim se člankom stavkom 1. propisuje da su središnje tijelo državne uprave nadležno za poslove drvne industrije (u daljnjem tekstu: Ministarstvo) i središnje tijelo državne uprave nadležno za poslove financija, područje poslova carinske službe (u daljnjem tekstu: Carinska uprava) nadležna tijela za provedbu uredbi Europske unije čija se provedba osigurava ovim Zakonom.

Ovim se člankom stavkom 2. propisuju poslovi koje obavlja Ministarstvo. U okviru provedbe odredbi Uredbe Vijeća (EZ) br. 2173/2005 i Uredbe Komisije (EZ) br. 1024/2008, poslovi Ministarstva se odnosi na provedbu sustava za izdavanje FLEGT dozvole, odnosno putem uspostavljenog elektroničkog sustava na razini Europske unije, na uredbama propisan način, prihvaća se i potvrđuje FLEGT dozvola, dokument koji prati pošiljku, koja se stavlja na unutarnje tržište, a kojim se potvrđuje zakonitost proizvodnje drva i proizvoda od drva u zemlji proizvođaču. U okviru provedbe odredbi Uredbe (EU) br. 995/2010 i Provedbene uredbe Komisije (EU) br. 607/2012, poslovi Ministarstva se odnose na obavljanje stručnog nadzora nad gospodarskim subjektom, trgovcem i nadzornom organizacijom s naslova provođenja sustava dužne pažnje, odnosno sustava sljedivosti, a na temelju plana stručnih nadzora koji se izrađuje primjenjujući kriterije za procjenu rizika. Ministarstvo vodi evidenciju i izrađuje godišnje izvješće o provedbi odredbi Uredbe Vijeća (EZ) br. 2173/2005 i dvogodišnje izvješće o provedbi odredbi Uredbe (EU) br. 995/2010.

Ovim se člankom stavkom 3. propisuju poslovi koje obavlja Carinska uprava. U okviru provedbe odredbi Uredbe Vijeća (EZ) br. 2173/2005 i Uredbe Komisije (EZ) br. 1024/2008, poslovi Carinske uprave se odnosi na provedbu sustava za izdavanje FLEGT dozvole, odnosno Carinska uprava putem elektroničkog sustava zaprima FLEGT dozvolu, po primitku potvrde Ministarstva o njezinom prihvaćanju, te obavlja dodatnu provjeru usklađenosti FLEGT dozvole s pošiljkom drva i proizvoda od drva prije puštanja u slobodan promet. Carinska uprava poduzima privremene mjere zabrane stavljanja pošiljke drva i proizvoda od drva u promet ili zadržavanja pošiljke ako ima osnove za sumnju o neusklađenosti FLEGT dozvole s pošiljkom, odnosno ako utvrdi nedostatke u provedbi sustava dužne pažnje i sustava sljedivosti.

Uz članak 7.

Ovim se člankom propisuje stručni nadzor nad provedbom Uredbe (EU) br. 995/2010 i Provedbene uredbe Komisije (EU) br. 607/2012. kojega provodi Ministarstvo, te se propisuje način provedbe stručnog nadzora. Ministarstvo obavlja stručni nadzor, prema planu stručnog

nadzora, na način uvida u dokumentaciju vezanu za sustav dužne pažnje i sustav sljedivosti, u pravilu u sjedištu gospodarskog subjekta i trgovca, kao i fizičkom provjerom drva i proizvoda od drva u mjestu proizvodnje i skladištenja gospodarskog subjekta i trgovca. Ministarstvo propisuje korektivne mjere i rok za njihovo provođenje i izvještavanje o provedbi, odnosno aktivnost koja se mora poduzeti sa svrhom uklanjanja utvrđenih nepravilnosti u provođenju sustava dužne pažnje i sustava sljedivosti i sprječavanja njihovog ponovnog pojavljivanja, te se propisuje pravno sredstvo protiv zapisnikom naložene korektivne mjere. Ministarstvo obavještava Carinsku upravu o utvrđenim nepravilnostima i zahtijeva njezino postupanje u slučaju ne provođenja korektivne mjere.

Uz članak 8.

Ovim se člankom stavcima 1. i 2. uređuje obavljanje inspekcijskog nadzora nad provedbom Uredbe (EU) br. 995/2010 i Provedbene uredbe Komisije (EU) br. 607/2012. kojega provode ovlašteni carinski službenici, te se propisuje obavljanje inspekcijskog nadzora sukladno propisima kojima se uređuje postupanje Carinske uprave. Inspekcijski nadzor, koji se provodi na graničnim i carinskim prijelazima Republike Hrvatske te na njezinom cijelom teritoriju, provode ovlašteni carinski službenici, sukladno propisima kojima se uređuje postupanje Carinske uprave. Ovlašteni carinski službenici su ovlašteni, pod uvjetima propisanim zakonom kojim se uređuje prekršajni postupak, kao ovlašteni tužitelj izdati prekršajni nalog ili podnijeti optužni prijedlog.

Ovim se člankom stavkom 3. propisuje obveza Carinske uprave da izvještava Ministarstvo o provedenim inspekcijskim nadzorima i poduzetim mjerama.

Uz članke 9. i 10.

Ovim se člancima propisuju prekršaji i visina novčane kazne za pojedine prekršaje, odnosno za postupanje protivno uredbama koje su predmet ovoga Zakona.

Uz članak 11.

Ovim se člankom propisuje da će se postupci pokrenuti po odredbama Zakona o provedbi uredbi Europske unije u vezi s trgovinom ilegalno posjećenim drvom i proizvodima od takvog drva (Narodne novine, broj 54/13) dovršiti prema odredbama toga Zakona.

Uz članak 12.

Ovim se člankom propisuje da stupanjem na snagu ovoga Zakona prestaje važiti Zakon o provedbi uredbi Europske unije u vezi s trgovinom ilegalno posjećenim drvom i proizvodima od takvog drva.

Uz članak 13.

Ovim se člankom propisuje stupanje na snagu ovoga Zakona.

IV. OCJENA SREDSTAVA POTREBNIH ZA PROVEDBU ZAKONA

Za provedbu ovoga Zakona nije potrebno osigurati dodatna sredstva u državnom proračunu Republike Hrvatske.

V. RAZLIKE IZMEĐU RJEŠENJA KOJA SE PREDLAŽU KONAČNIM PRIJEDLOMOM ZAKONA U ODNOSU NA RJEŠENJA IZ PRIJEDLOGA ZAKONA I RAZLOZI ZBOG KOJIH SU TE RAZLIKE NASTALE

Na 6. sjednici Hrvatskog sabora, održanoj 15. prosinca 2017. godine, donesen je Zaključak kojim se prihvaća Prijedlog zakona o provedbi uredbi Europske unije o prometu drva i proizvoda od drva (u daljnjem tekstu: Prijedlog zakona). Odbor za zakonodavstvo Hrvatskoga sabora na tekst Prijedloga zakona istaknuo je primjedbu kako je potrebno doraditi odredbu članka 5. (radi se o izrazima koji se koriste u Zakonu) i preispitati odredbu članka 7. stavka 6. koja se odnosi na zapisnik kojim se može naložiti provođenje korektivnih mjera. Odbor za poljoprivredu Hrvatskog sabora nije imao primjedbe, prijedloge i mišljenja na Prijedlog zakona. Hrvatski sabor uputio je predlagatelju primjedbe, prijedloge i mišljenja radi pripreme Konačnog prijedloga zakona.

U odnosu na tekst Prijedloga zakona koji je bio u prvom čitanju i koji je prihvaćen u Hrvatskom saboru, u Konačnom prijedlogu zakona nastale su određene razlike kao rezultat uvažavanja primjedbi, prijedloga i mišljenja.

Prihvaća se prijedlog saborskog zastupnika Damira Felaka iz Kluba zastupnika Hrvatske demokratske zajednice da se u članku 3. zamijeni redoslijed prvog i drugog cilja Zakona.

Prihvaća se prijedlog Odbora za zakonodavstvo Hrvatskog sabora da se doradi odredba članka 5. prema predloženom te sada glasi: „Izrazi koji se koriste u ovom Zakonu, a imaju rodno značenje odnose se jednako na muški i ženski rod.“.

U odnosu na Prijedlog zakona, predlagatelj je u tekstu Konačnog prijedloga zakona izmijenio sljedeće:

- u članku 6. stavku 2. podstavku 4. brisane su riječi „podstavku 2.“ iz razloga što obveza trgovaca proizlazi iz cijelog stavka 1.
- u članku 7. stavku 1. brisano je pozivanje na članke 2. i 3. Provedbene uredbe Komisije (EU) br. 607/2012 jer stručnom nadzoru podliježu samo obveze propisane člankom 5. Brisani su stavci 3. i 4. Dodani su novi stavci 4. do 8. kojima je predviđena mogućnost izjavljivanja primjedbi na zapisnik kojim su naložene korektivne mjere. Dosadašnji stavci 4. i 5. postaju stavci 9. i 10., dosadašnji stavak 6. postaje stavak 3. i dosadašnji stavak 7. postaje stavak 11. U novom stavku 9. brisano je pozivanje na članak 5. stavak 1. podstavak 2. i na članak 10. stavak 2. Uredbe (EU) br. 995/2010 jer se stručni nadzor provodi sukladno samo članku 10. stavcima 1. i 3. Mijenja se odredba novog stavka 11. na način da se poziva na rok iz stavka 3.
- u članku 8. stavku 1. briše se pozivanje na članke 2. i 3. Provedbene uredbe Komisije (EU) br. 607/2012 jer inspekcijskom nadzoru podliježu samo obveze propisane člankom 5. U stavku 2. briše se pozivanje na članke 2. i 3. Provedbene uredbe Komisije (EU) br. 607/2012 radi usklađivanja sa stavkom 1. Doručena je odredba stavka 2. na način da se umjesto ovlaštenih carinskih službenika propisuje Carinska uprava kao ovlašteni tužitelj koji izdaje prekršajni nalog ili podnosi optužni prijedlog, jer je sukladno članku 109. stavku 1. podstavku 2. Prekršajnog zakona (Narodne novine, br. 107/07, 39/13, 157/13, 110/15 i 70/17) kao jedan od ovlaštenih tužitelja određeno tijelo državne uprave, slijedom čega isto podnosi i optužni prijedlog.

- u članku 9. stavku 1. brisan je podstavak 2. jer njegova odredba ne predstavlja prekršaj. Brisan je podstavak 4. jer njegova odredba predstavlja kazneno djelo. Dosadašnji podstavak 3. postaje podstavak 2., a podstavci 5., 6. i 7. postaju podstavci 3., 4. i 5. Dodan je novi podstavak 6. kojim se propisuje dodatni prekršaj sukladno članku 5. stavku 1. Uredbe (EU) br. 995/2010. Dosadašnji podstavak 8. postaje podstavak 7. U stavku 2. brisane su riječi „fizička osoba i“ tako da se propisanom novčanom kaznom za prekršaj iz stavka 1. kažnjava samo odgovorna osoba u pravnoj osobi. Dodan je novi stavak 3. kojim se propisuje novčana kazna za fizičku osobu samo za prekršaj iz stavka 1. podstavka 5. Dosadašnji stavak 3. postaje stavak 4.
- u članku 10. stavku 1. brisani su podstavci 2. i 4. jer njihove odredbe ne predstavljaju prekršaj. Dosadašnji podstavak 3. postaje podstavak 2., a podstavci 5., 6., 7. i 8. postaju podstavci 3., 4., 5. i 6. U stavku 2. brisane su riječi „fizička osoba i“ tako da se propisanom novčanom kaznom za prekršaj iz stavka 1. kažnjava samo odgovorna osoba u pravnoj osobi jer fizička osoba ne može počiniti prekršaj iz stavka 1.

VI. PRIJEDLOZI, PRIMJEDBE I MIŠLJENJA KOJI SU DANI NA PRIJEDLOG ZAKONA, A KOJE PREDLAGATELJ NIJE PRIHVATIO, TE RAZLOZI NEPRIHVATANJA

Nije prihvaćena primjedba Odbora za zakonodavstvo Hrvatskog sabora na odredbu članka 7. stavka 6. da se zapisnikom ne može naložiti provođenje korektivnih mjera. Preispitana je odredba članka 6. stavka 7. te je utvrđeno da pozitivnim propisima Republike Hrvatske, kojima se pored ostalog uređuje i postupak inspekcijskog i stručnog nadzora nad provedbom zakona, uobičajeno je subjektu nadzora zapisnikom odrediti mjere, pa i korektivne (kojima se nalaže ili zabranjuje određeno postupanje).

Ostale primjedbe, prijedlozi i mišljenja izneseni na raspravi u Hrvatskom saboru nisu predmet uređenja Zakona, te su primljeni na znanje.